



# GACETA DEL GOBIERNO



Periódico Oficial del Gobierno Constitucional del Estado de México  
REGISTRO DGC NUM. 001 1021 CARACTERISTICAS 113282801

Mariano Matamoros Sur No. 308 C.P. 50130  
Tomo CLXXI

Toluca de Lerdo, Méx., martes 12 de junio del 2001  
No. 111

## PODER EJECUTIVO DEL ESTADO

DECRETO NUMERO 26.- Ley de Instituciones de Asistencia Privada del Estado de México.

EXPOSICION DE MOTIVOS.

DICTAMEN.

## SUMARIO:

### SECCION SEXTA

## PODER EJECUTIVO DEL ESTADO

**ARTURO MONTIEL ROJAS**, Gobernador Constitucional del Estado Libre y Soberano de México, a sus habitantes sabed:

Que la Legislatura del Estado, ha tenido a bien aprobar lo siguiente:

### DECRETO NUMERO 26

LA H. "LIV" LEGISLATURA DEL ESTADO DE MEXICO

DECRETA:

## LEY DE INSTITUCIONES DE ASISTENCIA PRIVADA DEL ESTADO DE MEXICO

### CAPITULO PRIMERO

### DISPOSICIONES GENERALES

**Artículo 1.-** Esta Ley tiene por objeto regular los actos relativos a la constitución, funcionamiento, fomento y desarrollo de las instituciones de asistencia privada.

**Artículo 2.-** Las instituciones de asistencia privada son personas morales con fines de interés público que, con bienes de propiedad particular ejecutan actos de asistencia social sin designar individualmente a los beneficiarios y sin propósito de lucro.

**Artículo 3.-** Para los efectos de esta Ley, se entenderá por:

I. Asistencia social, al conjunto de acciones tendientes a modificar y mejorar las circunstancias de carácter social que impidan al individuo su desarrollo integral, así como la protección física, mental y social de personas en estado de necesidad, desprotección o desventaja física y mental, para lograr su incorporación a una vida plena y productiva;

- II. Asistencia privada, a las acciones de asistencia social realizadas por los particulares, con bienes de propiedad privada, sin propósito de lucro;
- III. Instituciones, a las instituciones de asistencia privada;
- IV. Patronato, al órgano máximo de representación y administración de una institución de asistencia privada;
- V. Patronos, a las personas que integran el patronato;
- VI. Junta, a la Junta de Asistencia Privada del Estado de México;
- VII. Presidente, al Presidente de la Junta de Asistencia Privada del Estado de México; y
- VIII. Ley, a la Ley de Instituciones de Asistencia Privada del Estado de México.

**Artículo 4.-** Las Instituciones por su duración serán de carácter permanente o transitorio. Estas últimas tendrán por objeto sólo la atención de necesidades que surjan como consecuencia de: epidemias, guerras, terremotos, inundaciones o calamidades análogas.

**Artículo 5.-** Las Instituciones serán reconocidas legalmente y podrán organizarse según su objeto en fundaciones o asociaciones. A su denominación deberá seguir el término Institución de Asistencia Privada o las siglas I.A.P.

**Artículo 6.-** Son fundaciones las Instituciones que se constituyan mediante la aportación de bienes de propiedad particular o donaciones de autoridad, suficientes para la realización de su objeto; y son asociaciones las que, además de constituirse con bienes de propiedad privada, se sostengan con cuotas periódicas o actividades de sus asociados.

Tanto las fundaciones como las asociaciones podrán recibir servicios personales voluntarios de carácter civil con propósitos altruistas y realizar toda clase de actos que no estén prohibidos por la ley, para la obtención de fondos destinados al cumplimiento de su objeto.

**Artículo 7.-** Las instituciones gozarán de las exenciones, estímulos, subsidios y prerrogativas fiscales y administrativas que establezcan las leyes, debiendo expedir los recibos correspondientes por las cantidades recibidas por concepto de donativos, los cuales podrán ser deducibles de impuestos en términos de la Ley de la materia.

Las autoridades del Estado de México de manera expedita otorgaran los permisos, autorizaciones o licencias que las Instituciones requieran para el cumplimiento de sus fines.

Las Instituciones podrán celebrar contratos con el Estado y organismos del sector paraestatal del Estado de México.

**Artículo 8.-** Una vez que las Instituciones queden constituidas conforme a esta Ley, no podrá revocarse la aportación de bienes o derechos hecha por el fundador o fundadores, para constituir el patrimonio de aquéllas. Sin embargo, las Instituciones, previa autorización de la Junta, podrán desincorporar su patrimonio cuando legalmente proceda.

**Artículo 9.-** En los casos previstos en el artículo anterior, los órganos de representación de las Instituciones, contarán con un plazo de sesenta días hábiles para informar a la Junta de Asistencia Privada su decisión de desincorporar el patrimonio aportado a la institución, a partir del día siguiente en que se haya tomado el acuerdo respectivo, debiendo expresar los motivos y fundamentos de su resolución y acompañar, en su caso, las pruebas respectivas.

**Artículo 10.-** La Junta, dentro del plazo de treinta días hábiles, mediante acuerdo fundado y motivado resolverá sobre la desincorporación del patrimonio de la institución, notificando su determinación al interesado, en términos del Código de Procedimientos Administrativos del Estado de México.

**Artículo 11.-** El Estado no podrá ocupar o disponer de los bienes que pertenezcan a las Instituciones, ni celebrar, respecto de ellos, contrato alguno, substituyéndose en las funciones de los patronatos, salvo cuando legalmente proceda.

Los contratos que celebren las instituciones en contravención a este artículo serán nulos. Asimismo, la contravención de este precepto dará derecho a los fundadores o asociados para disponer de los bienes aportados que integran el patrimonio de las Instituciones.

**Artículo 12.-** No se considerará que el Estado ocupa los bienes de las Instituciones, cuando la Junta designe a la persona o personas que deban desempeñar un patronato, en uso de la facultad que le concede esta Ley, ni cuando ejerza las funciones de inspección y vigilancia establecidas en el presente ordenamiento.

**Artículo 13.-** Los fundadores podrán revocar las aportaciones hechas a las instituciones o establecer esta condición en su testamento, si el Estado infringe lo dispuesto por el artículo 11 de esta Ley, y libremente transferir los bienes donados a quien le asista el derecho.

## CAPITULO SEGUNDO DE LA JUNTA DE ASISTENCIA PRIVADA

**Artículo 14.-** La Junta de Asistencia Privada del Estado de México es un organismo descentralizado del Gobierno del Estado, y tiene por objeto el cuidado, fomento, desarrollo, vigilancia, asesoría y coordinación de las Instituciones de Asistencia Privada dentro del territorio Estatal.

La Junta contará con el presupuesto que le asigne el Estado, así como las cuotas que reciba de las Instituciones.

**Artículo 15.-** La Junta se integrará por:

I. Un Presidente, cuya propuesta será realizada a través de terna que formulen las Instituciones legalmente reconocidas ante la Junta, con objeto de que previo análisis de esta, el Gobernador designe y expida el nombramiento correspondiente.

Las personas que sean propuestas en la terna por las Instituciones, deberán contar con el perfil adecuado, así como la experiencia necesaria y ser de reconocida honorabilidad para desempeñar el cargo, debiendo tener su residencia en el territorio del Estado.

El Presidente electo de la Junta, no podrá a la vez desempeñar cargo activo en las Instituciones.

II. Por cinco vocales del Sector Público Estatal, que serán los titulares de las Secretarías General del Gobierno, Finanzas y Planeación, de Salud, del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de México y de la Coordinación de Desarrollo Social; así como por un integrante asociado del Sector Público Federal a quien se convocara a participar en todas las sesiones que celebre la Junta con derecho a voz pero sin voto, cuya invitación o ratificación se realizara de manera anual de acuerdo a las necesidades de las Instituciones;

III. Por seis vocales que serán designados por las Instituciones, quienes podrán ser o no patronos de éstas y se designarán de acuerdo a la función predominante prestada por la institución atendiendo a los siguientes rubros:

- a) Médico;
- b) Educación;
- c) Para personas con discapacidad;
- d) Para ancianos;
- e) Para niños y adolescentes;
- f) Para el desarrollo social.

La designación de los vocales representantes de las Instituciones se hará en asamblea, teniendo un voto cada institución. El día de la elección, las Instituciones participantes deberán contar con registro previo ante la junta. La elección será organizada y vigilada por la junta, misma que establecerá las bases. Si hubiere más de dos candidatos para la representación de un grupo y ninguno de éstos obtuviera la mitad más uno de los votos a su favor, se hará una segunda elección en la que contendrán solamente los dos candidatos que hubieren alcanzado la más alta votación. En caso de empate decidirá el Presidente.

Los once vocales deberán ser designados entre personas de reconocida honorabilidad. El cargo de vocal será indelegable.

IV. El secretario ejecutivo que será nombrado por la Junta y fungirá como secretario de actas, con voz pero sin voto, quien deberá ser designado de entre personas de reconocida honorabilidad a propuesta del Presidente.

**Artículo 16.-** El Presidente y los vocales representantes de las Instituciones durarán en su cargo tres años, pudiendo ser reelectos por una sola vez.

**Artículo 17.-** Las vacantes definitivas del Presidente y los vocales representantes de las Instituciones serán cubiertas siguiendo el procedimiento establecido en el artículo 15, dentro de un plazo de quince días.

**Artículo 18.-** Para los efectos del artículo anterior, se considera vacante definitiva el fallecimiento, la declaración de ausencia, la renuncia y faltar a las sesiones, por más de tres veces de manera consecutiva, sin causa justificada a juicio de la Junta.

**Artículo 19.-** La Junta celebrará sesiones ordinarias por lo menos una vez al mes; y extraordinarias cuando así lo solicite el Presidente o la mayoría de sus miembros para el cumplimiento oportuno y eficiente de sus atribuciones.

En todo caso, las sesiones serán convocadas por el Presidente y asistirá con carácter informativo el secretario ejecutivo.

Por acuerdo del Presidente o la mayoría de los miembros de la Junta, podrá invitarse a las sesiones a cualquier servidor público o ciudadano para que participe con voz pero sin voto.

**Artículo 20.-** La junta podrá sesionar cuando concurren por lo menos la mitad más uno de sus integrantes y las determinaciones se tomarán por mayoría de votos de los miembros presentes. En caso de empate, el Presidente tendrá voto de calidad.

Si un vocal fuera patrono o empleado de una institución, deberá abstenerse de opinar y votar en cualquier asunto relacionado con aquélla.

**Artículo 21.-** El Presidente será suplido en sus ausencias por el vocal designado por los miembros de la Junta, lo que se hará constar en el acta de la sesión respectiva.

**Artículo 22.-** Para el cumplimiento de sus funciones, la Junta tendrá las siguientes:

**a) Obligaciones:**

- I. Establecer las políticas generales en materia de asistencia privada;
- II. Promover la creación de Instituciones de Asistencia Privada y fomentar su desarrollo;
- III. Establecer, operar, actualizar y difundir el Registro de Instituciones de Asistencia Privada del Estado de México;
- IV. Promover ante las autoridades competentes el otorgamiento de estímulos fiscales, a favor de las Instituciones, sin perjuicio de que las Instituciones de Asistencia Privada lo soliciten directamente;
- V. Desarrollar programas de capacitación y profesionalización del personal de la Junta y de las Instituciones;
- VI. Evaluar periódicamente el desempeño del personal de la Junta y de las Instituciones;
- VII. Certificar anualmente a cada una de las Instituciones de Asistencia Privada, en base al cumplimiento o no de su objeto;
- VIII. Establecer las disposiciones necesarias para la certificación de las Instituciones de Asistencia Privada;

- IX. Promover y difundir a través de los distintos medios de comunicación las actividades de las Instituciones;
- X. Ordenar la inscripción de las Instituciones en el Registro Público de la Propiedad, en los términos de esta Ley;
- XI. Aprobar el programa general de trabajo anual y el presupuesto de la Junta;
- XII. Elaborar anualmente un informe general de los trabajos realizados por la Junta y darlo a conocer a las Instituciones;
- XIII. Vigilar que las Instituciones cumplan con las disposiciones de esta Ley;
- XIV. Las demás que le confiera esta Ley y otras disposiciones jurídicas.

**b) Atribuciones:**

- I. Expedir sus normas internas de operación;
- II. Autorizar la creación, transformación, fusión y extinción de las instituciones;
- III. Autorizar los estatutos de las Instituciones, así como su modificación;
- IV. Elaborar los estatutos de las Instituciones en los casos previstos por esta Ley;
- V. Promover la profesionalización de los servicios remunerados y voluntarios en materia de asistencia privada;
- VI. Facilitar a las instituciones el acceso a los apoyos internacionales técnicos y económicos en materia de asistencia privada;
- VII. Registrar los presupuestos de ingresos y egresos y de inversiones en activos fijos de las Instituciones, así como de sus modificaciones;
- VIII. Recibir y evaluar el informe de labores que le presenten las Instituciones en términos de esta Ley y emitir sus recomendaciones tendentes a mejorar el cumplimiento de su objeto;
- IX. Vincular la creación, operación, transformación, modificación o extinción de las Instituciones a los programas de la Junta;
- X. Apoyar a las Instituciones en la administración de sus bienes;
- XI. Intervenir a través de sus representantes legales, cuando lo estime necesario, en los juicios en los que las Instituciones sean parte, o bien a petición de las Instituciones de Asistencia Privada;
- XII. Celebrar acuerdos de coordinación con organismos homólogos de los Estados de la República;

XIII. En los casos no previstos por esta Ley, con el acuerdo de por lo menos la mitad más uno de sus integrantes, impondrá por incumplimiento a la misma y a las determinaciones tomadas por la Junta, a las instituciones las sanciones administrativas correspondientes; y

XIV. Las demás que le confiera esta Ley y otras disposiciones jurídicas.

**Artículo 23.-** El Presidente tendrá las obligaciones y atribuciones siguientes:

**a) Obligaciones:**

I. Representar a la Junta en los casos de su competencia de acuerdo a esta Ley;

II. Convocar a sesiones;

III. Informar periódicamente a la Junta y a las Instituciones, de sus actividades realizadas conforme a la presente Ley;

IV. Ejecutar y dar seguimiento a los acuerdos de la Junta;

V. Rendir un informe anual de las actividades de la Junta al Ejecutivo y a la Legislatura del Estado; y

VI. Las demás que le confiera esta Ley y los reglamentos respectivos, así como las que le encomiende la Junta.

**b) Atribuciones:**

I. Proponer a la Junta candidatos a desempeñar el cargo de patrono en los casos en que corresponda a la Junta su designación;

II. Ejercitar las acciones civiles y promover las denuncias penales que procedan por daños causados al patrimonio de las Instituciones;

III. Proponer al secretario ejecutivo;

IV. Expedir los nombramientos y remover al personal que preste sus servicios en la Junta;

V. Despachar la correspondencia de la Junta;

VI. Autorizar conjuntamente con el secretario ejecutivo, las actas de sesiones de la Junta;

VII. Certificar, en unión del secretario ejecutivo, las constancias que se soliciten a la Junta; y

VIII. Las demás que le confiera esta Ley y los reglamentos respectivos, así como las que le encomiende la Junta.

**Artículo 24.-** El secretario ejecutivo tendrá las atribuciones siguientes:

I. Asumir el carácter de secretario de actas en las sesiones de la Junta;

- II. Verificar el cumplimiento de las disposiciones contenidas en la presente Ley, asumiendo las funciones de control, inspección y vigilancia, informando a la Junta de su resultados;
- III. Dirigir la inspección y vigilancia de las Instituciones, informado a la Junta de su resultado;
- IV. Dirigir la práctica de auditorías a las Instituciones, en los casos previstos por la presente Ley, apoyándose para ello del contralor interno de la Junta;
- V. Contratar auditores externos en los casos que determine la Junta;
- VI. Dirigir y acordar los asuntos de su competencia con el personal de la Junta;
- VII. Elaborar y proponer a la Junta, previo acuerdo con el Presidente, el programa y el presupuesto anual de trabajo;
- VIII. Firmar la correspondencia relativa a sus facultades y ejercer el presupuesto de egresos de la Junta, previo acuerdo del Presidente; y
- IX. Las demás que le confiera esta Ley, los reglamentos respectivos, y las que le encomiende la Junta y el Presidente.

**Artículo 24 Bis.-** Por un Contralor interno que será nombrado por la Junta a propuesta del Presidente, quien preferentemente deberá contar con el perfil profesional en Ciencias; Jurídicas, Contabilidad y/o Administración Pública para el adecuado desempeño de sus funciones.

Además deberá ser de reconocida honorabilidad. Cuyas obligaciones y atribuciones estarán ajustadas a lo establecido en la presente Ley, a las determinaciones tomadas por la junta, así como por las demás que señalen las normas relativas.

### CAPITULO TERCERO

#### DE LA CONSTITUCION DE LAS INSTITUCIONES

##### SECCION PRIMERA

#### DE LA CONSTITUCION EN VIDA DE LOS FUNDADORES

**Artículo 25.-** Las personas que en vida deseen constituir una institución presentarán ante la Junta, un escrito que contenga:

- I. Nombre, domicilio y demás generales del fundador, fundadores o asociados;
- II. Denominación (asociación o fundación), objeto y domicilio legal de la institución que se pretenda establecer;

III. La clase de actos de asistencia privada que desee prestar y las actividades que la institución vaya a realizar para su sostenimiento, acreditándose fehacientemente su capacidad técnica, material y operativa para el cumplimiento de su objeto;

IV. El patrimonio con el que se constituya la institución y, en su caso, el inventario de los bienes que lo constituyan. En el caso de las asociaciones, deberán establecer la cuota y la forma de cómo la habrán de cubrir los asociados, su periodicidad y la forma de modificar las aportaciones.

Para la constitución de una fundación se requiere la aportación de bienes equivalentes, por lo menos, a mil salarios mínimos vigentes en la zona geográfica en donde se constituya. Tratándose de asociaciones deberá aportarse para su constitución el equivalente a cien salarios mínimos vigentes en la zona geográfica de que se trate.

V. La designación de las personas que vayan a fungir como patronos y la manera de sustituirlas. El patronato siempre deberá estar integrado por un mínimo de cinco miembros, salvo cuando sea ejercido por el propio fundador;

VI. La mención de fundación o asociación y del carácter permanente o transitorio de la institución;

VII. Anexar a la solicitud un padrón inicial de los servicios a proporcionar y otorgados en su momento a las personas beneficiadas por la Institución, que una vez ya reconocida, tendrá la obligación de mantenerlo actualizado e informar del mismo periódicamente a la Junta; y

VIII. Las bases generales de la administración y los demás datos que los fundadores consideren pertinentes para precisar su voluntad y la forma de acatarla.

**Artículo 26.-** Al escrito deberá acompañarse el proyecto de estatutos, que deberá contener, además de la información señalada en el artículo anterior, la forma de organización del patronato, sus facultades y las de sus miembros, así como los requisitos que deberán satisfacer las personas que disfrutarán de los servicios que preste la institución.

**Artículo 27.-** Cuando el fundador o los fundadores no determinen quien deberá desempeñar el patronato o la forma de sustituir a sus miembros, la Junta designará al primer patronato. En lo sucesivo, al ocurrir una vacante los patronos restantes designarán a quien deba cubrirla.

**Artículo 28.-** Las personas morales constituidas con arreglo a otras leyes, cuyo objeto corresponda a alguno de los señalados por esta Ley, podrán sujetarse a las disposiciones de la misma, para lo cual deberán presentar ante la Junta la solicitud y el proyecto de estatutos, así como copia certificada del acta de asamblea de asociados o, en su caso, de la sesión de su órgano de gobierno, en la que conste el acuerdo respectivo.

**Artículo 29.-** La Junta con base en la solicitud y, en su caso, con los datos complementarios que exija al interesado, resolverá mediante acuerdo fundado y motivado sobre la procedencia de la petición, dentro de un plazo máximo de treinta días, contados a partir de la fecha en que reciba toda la documentación, notificando su determinación en términos del Código de Procedimientos Administrativos del Estado de México.

**Artículo 30.-** La resolución de la Junta que declare procedente la solicitud de constitución, produce los efectos legales irrevocables de los bienes aportados a los fines de la institución.

La Junta mandará que su declaratoria se inscriba en el registro Público de la Propiedad.

**Artículo 31.-** Las Instituciones tendrán personalidad jurídica y el reconocimiento de esta Ley desde la fecha que se dicte la declaratoria de constitución.

## SECCION SEGUNDA

### DE LA CONSTITUCION POR TESTAMENTO

**Artículo 32.-** Las Instituciones constituidas por testamento adquieren el carácter de fundaciones.

**Artículo 33.-** La disposición testamentaria relativa a la creación de la fundación y la consecuente transmisión de bienes por herencia o por legado a los fines de la institución, no podrá declararse nula por defectos de forma ni por falta de capacidad para heredar.

**Artículo 34.-** Si el testador omitió todos o parte de los datos relativos a la constitución de la institución, la Junta, oyendo al albacea, suplirá los faltantes, atendiendo en todo caso a la voluntad del testador.

**Artículo 35.-** Cuando la Junta tenga conocimiento de que ha fallecido alguna persona cuyo testamento disponga la constitución de una fundación, podrá mediante su representante legal denunciar la sucesión y en su caso, apersonarse en el juicio sucesorio para acreditar su interés jurídico.

**Artículo 36.-** El albacea o executor testamentario estará obligado a presentar a la Junta la solicitud de la constitución, el proyecto de estatutos y una copia certificada del testamento, dentro de los treinta días siguientes a la fecha en que haya quedado firme el auto de declaratoria de herederos.

**Artículo 37.-** Si el albacea o executor, sin causa justificada, no diere cumplimiento a lo dispuesto en el artículo anterior, el juez lo removerá de su cargo, a petición del representante legal de la Junta, previa la substanciación del incidente correspondiente en la forma que se establece en el Código de Procedimientos Civiles para el Estado de México.

**Artículo 38.-** El albacea o executor substitutos estarán obligados a remitir los documentos a que se refiere el artículo 36 de esta Ley, dentro de los quince días siguientes a la fecha en que hubieren aceptado el cargo, y si vencido este plazo faltaren, sin causa justificada, al cumplimiento de dicha obligación, serán removidos. En este caso, el representante legal de la Junta cumplirá esta obligación.

**Artículo 39.-** Presentada la solicitud de constitución, proyecto de estatutos y copia certificada del testamento, la Junta examinará si los datos que consigna están de acuerdo con lo dispuesto en el testamento y si contienen la información que exige la presente Ley. Si el testamento fue omiso, procederá de acuerdo con lo que dispone el artículo 34.

**Artículo 40.-** La fundación constituida conforme a lo dispuesto en este capítulo, es parte en el juicio testamentario, hasta su terminación y se le haga la transmisión total de los bienes que le correspondan.

**Artículo 41.-** El albacea o ejecutor testamentario deberá garantizar su manejo y rendir cuentas, debiendo, cuando el testador no los haya eximido de esta obligación, constituir a favor de la fundación garantía en los términos que establece el Código Civil.

**Artículo 42.-** Si el albacea o ejecutor no promoviera la formación del inventario dentro del término que señala el Código de Procedimientos Civiles para el Estado de México, el patronato o en su defecto el representante legal de la Junta procederá a promover su formación de acuerdo con lo que dispone el Código Civil del Estado de México.

**Artículo 43.-** Cuando en el juicio no sea posible designar sustituto del albacea o ejecutor testamentario porque hayan sido removidos, el juez oyendo a la Junta, designará un albacea judicial.

**Artículo 44.-** Antes de la terminación del juicio sucesorio, los albaceas o ejecutores quedan facultados para hacer entrega a la institución beneficiada de los bienes.

Si el testador señaló alguna institución en particular a ésta se hará la entrega de los bienes. En caso contrario, la Junta señalará la institución a la que el albacea deberá hacer entrega de los bienes afectados.

**Artículo 45.-** El albacea o ejecutor no podrá gravar ni enajenar los bienes de la testamentaria en que tengan interés las Instituciones, sin previa autorización de la Junta. Si lo hace, independientemente de los daños y perjuicios que se le exijan por la institución o instituciones interesadas, será removida de su cargo por el juez, a petición de la Junta a través de su representante legal o del patronato respectivo.

**Artículo 46.-** En caso de que la Junta niegue la autorización a que se refiere el artículo anterior, el albacea o ejecutor podrá acudir al juez para que de manera incidental se oiga a la Junta, y resuelva si procede la solicitud de enajenación o gravamen de los bienes.

**Artículo 47.-** Los patronatos de las fundaciones constituidas a través de sus representantes legales, estarán obligados a ejercitar oportunamente los derechos que correspondan a las Instituciones respectivas, de acuerdo con los Códigos Civil y de Procedimientos Civiles para el Estado de México.

## CAPITULO CUARTO

### DE LOS BIENES QUE CORRESPONDEN A LA ASISTENCIA PRIVADA

**Artículo 48.-** Cuando el testador destine todos o parte de sus bienes a la asistencia privada, sin designar a la institución favorecida, corresponderá a la Junta señalar dicha institución o instituciones o resolver si procede la constitución de una nueva.

La institución se apersonará en el juicio sucesorio, por medio del representante legal que designe el patronato.

**Artículo 49.-** Cuando la Junta resuelva que es procedente la constitución de una nueva institución, procederá a determinar sus fines, a formular sus estatutos y a nombrar el patronato, quien se encargará de protocolizar los estatutos y registrar la escritura.

**Artículo 50.-** Las disposiciones testamentarias hechas a favor de los pobres, de los marginados, de los grupos vulnerables o de los débiles sociales en general, sin designar persona alguna en lo particular, se entenderán en favor de la asistencia privada.

**Artículo 51.-** Las instituciones no podrán aceptar o repudiar los bienes que se les donen o asignen, sin la autorización previa de la Junta.

## CAPITULO QUINTO

### DE LOS DONATIVOS A LAS INSTITUCIONES DE ASISTENCIA PRIVADA

**Artículo 52.-** Las donaciones que reciban las Instituciones requerirán autorización previa de la Junta cuando sean onerosas o condicionales.

En los demás casos, las Instituciones deberán informar a la Junta de los donativos al presentar sus informes.

**Artículo 53.-** Los donativos, herencias o legados que se destinen a la asistencia privada en general serán recibidos por la Junta, quien determinará a cuál, o cuáles Instituciones serán destinados, conforme a las políticas de su programa general de trabajo anual.

**Artículo 54.-** La persona que quiera hacer un donativo oneroso o condicional a una institución, lo manifestará formalmente por escrito al patronato de la misma para que éste lo haga del conocimiento de la Junta.

**Artículo 55.-** Si la Junta autoriza el donativo oneroso o condicional, la institución lo informará por escrito al donante, y quede perfeccionada la donación, sin perjuicio de que se cumplan las formalidades establecidas en la legislación común.

**Artículo 56.-** Los donativos efectuados a las Instituciones conforme a las prevenciones de este capítulo, no podrán revocarse una vez perfeccionados. Sin embargo, se admitirá la reducción de las donaciones cuando perjudiquen la obligación del donante de ministrar alimentos a quienes los deba, en la proporción que señale el juez competente conforme con las disposiciones del Código Civil del Estado de México o bien en los casos que de acuerdo a las leyes Estatales vigentes resulten créditos u obligaciones preferentes a las donaciones.

**Artículo 57.-** Las Instituciones podrán realizar donativos en favor de otras Instituciones de asistencia privada. Sin embargo, cuando el objeto de las Instituciones donantes no les permita realizar estos donativos, será necesario contar con la autorización de la Junta.

## CAPITULO SEXTO

### DE LOS FUNDADORES, ASOCIADOS Y PATRONOS

**Artículo 58.-** La representación legal y la administración de las Instituciones estará a cargo del patronato, dejando a salvo la personalidad que en derecho le corresponde al fundador o fundadores tratándose de las fundaciones y a los asociados en el caso de las asociaciones.

El Patronato (fundadores y asociados), como órgano de representación legal y de administración de la institución podrá auxiliarse de los órganos subordinados auxiliares que se establezcan en los estatutos, de acuerdo con la naturaleza y fines de cada institución.

**Artículo 59.-** El cargo de patrono únicamente puede ser desempeñado por la persona designada por el fundador, por quien decidan los asociados en el acta de constitución o por quien deba sustituirlo conforme a los estatutos y, en su caso, por quien designe la Junta.

**Artículo 60.-** Los patronatos podrán otorgar poderes generales de representación para pleitos y cobranzas y para actos de administración conforme a las disposiciones del Código Civil del Estado de México.

Para la ejecución de actos de dominio, los poderes que se otorguen serán siempre especiales y se requerirá la autorización de la Junta.

**Artículo 61.-** El Fundador o los Fundadores y Asociados tendrán, respecto de las instituciones los derechos y obligaciones siguientes:

- I. Determinar la clase de servicio asistencial que han de prestar los establecimientos dependientes de la institución;
- II. Fijar la categoría de personas que deban beneficiarse de dichos servicios, y determinar los requisitos de su admisión y retiro en los establecimientos;
- III. Nombrar y remover a los patronos y establecer la forma de sustituirlos;
- IV. Elaborar y modificar los estatutos; y
- V. Desempeñar el cargo de presidente del patronato, a menos que se encuentren impedidos legalmente.

**Artículo 62.-** Además de los fundadores podrán desempeñar el cargo de patronos de las Instituciones:

- I. Las personas nombradas por el fundador o las designadas conforme a los estatutos; y
- II. Las personas nombradas por la Junta, en los casos siguientes:
  - a) Cuando el o los fundadores no hayan designado patronos o cuando no se haya previsto en los estatutos la forma de sustituirlos; o cuando la designación hecha por el fundador haya recaído en personas judicialmente declaradas incapaces o en estado de interdicción y no se haya previsto la forma de sustituirlos;
  - b) Cuando las personas designadas conforme a los estatutos estén ausentes, no puedan ser habilitadas, abandonen la institución o no se ocupen de ella, o si estando presentes la Junta les requiera ejercitar el patronato y pasado un término de quince días no lo hicieren y no se haya previsto la forma de sustituirlos;
  - c) Cuando el patrono o los patronos desempeñen el cargo de albacea en las testamentarias en que tengan interés las Instituciones que ellos administren. En este caso, los designados por la Junta se considerarán internos, mientras dure el impedimento de los propietarios o rindan las cuentas del albaceazgo;

d) Cuando la Junta ejerza su facultad de nombramiento en términos de esta Ley, deberá abstenerse de nombrar como patrono a persona alguna que tenga parentesco consanguíneo, por afinidad hasta el cuarto grado con cualquiera de los integrantes de la misma.

**Artículo 63.-** No podrán desempeñar el cargo de patronos de una institución:

- I. Quienes estén impedidos legalmente para ello;
- II. Los servidores públicos;
- III. Las personas morales;
- IV. Quienes hayan sido removidos de otro patronato por causas graves; y
- V. Los funcionarios o empleados de una institución de asistencia privada, salvo que se separen del cargo.

### **CAPITULO SEPTIMO**

#### **DE LAS OBLIGACIONES Y ATRIBUCIONES DE LOS PATRONATOS**

**Artículo 64.-** Los patronatos tendrán las obligaciones y atribuciones siguientes:

**a). Obligaciones:**

- I. Cumplir y hacer cumplir la voluntad del fundador, fundadores o asociados;
- II. Administrar los bienes de las Instituciones, de acuerdo con lo que establece esta Ley y los estatutos;
- III. Cumplir con el objeto de la institución, con estricto apego a los estatutos;
- IV. Conservar, incrementar y mejorar los bienes y servicios de las Instituciones;
- V. Remitir a la junta los documentos y rendir oportunamente los informes que previene esta Ley;
- VI. Realizar los actos que determinen los estatutos y los que autoriza esta Ley;
- VII. No gravar ni enajenar los bienes que pertenezcan a las Instituciones ni comprometerlos en operaciones de prestamos, sino en caso de necesidad o evidente utilidad, previa aprobación de la Junta;
- VIII. No arrendar los inmuebles de las Instituciones por más de cinco años, ni recibir rentas anticipadas por más de dos años, sin previa autorización de la Junta;
- IX. No comprar o arrendar en almoneda o fuera de ella, los bienes de las Instituciones que administren, ni hacer contrato alguno respecto de ellos, para sí, para su cónyuge, hijos y parientes por consanguinidad, afinidad o parentesco civil dentro del cuarto grado;
- X. Atender las recomendaciones, fundadas y motivadas, de la Junta, cuando éstas tengan por objeto corregir un error o una práctica viciosa;

XI. Cumplir con los acuerdos de la Junta;

XII. Integrar el padrón de las personas beneficiadas por la Institución, en los formatos propuestos por la Junta; el cual deberá contener por lo menos los datos generales de los asistidos y los servicios asistenciales proporcionados y mantenerlo actualizado e informarlo periódicamente a la Junta;

XIII. Capacitar y profesionalizar a su personal; y

XIV. Las demás que les confiera esta Ley y otras disposiciones jurídicas aplicables.

**b) Atribuciones:**

I. Abstenerse de nombrar como empleados de las Instituciones a quienes estén impedidos legalmente;

II. Abstenerse de nombrar a personas que tengan parentesco o afinidad dentro de cualquier grado con los miembros del patronato para desempeñar cualquier cargo o empleo remunerado en la institución, salvo que el patronato sea ejercido por el fundador;

III. Ejercitar las acciones y defensas que correspondan a las Instituciones;

IV. Protocolizar ante notario público todos los asuntos que deban tener esta formalidad. En los casos que se requiera protocolizar algún acto ante un notario público cuya circunscripción se encuentre fuera del estado de México, se deberá contar con la autorización expresa de la Junta;

V. Informar a la Junta de los juicios en que la institución que administren sea parte y en su caso, solicitar la intervención de la Junta; y

VI. Las demás que les confiera esta Ley y otras disposiciones jurídicas aplicables.

**Artículo 65.-** Los patronos en ejercicio de sus funciones, no se obligan individualmente pero están sujetos a las responsabilidades civiles y penales en que incurran, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables.

**Artículo 66.-** Los empleados de las Instituciones que manejen fondos estarán obligados a otorgar garantía suficiente de su encargo por el monto que determine el patronato con la aprobación de la Junta.

## CAPITULO OCTAVO

### DE LOS PRESUPUESTOS DE INGRESOS Y EGRESOS

**Artículo 67.-** A más tardar el primero de diciembre de cada año, los patronatos de las Instituciones deberán remitir a la Junta, en los términos y con las formalidades que la misma establezca, los presupuestos de ingresos, egresos y de inversiones en activos fijos del año siguiente.

Al enviarse los presupuestos a que se refiere el párrafo anterior, se remitirá el programa de trabajo correspondiente al mismo periodo.

**Artículo 68.-** Los gastos de administración de las Instituciones no podrán ser superiores al 25 % del importe destinado a los servicios asistenciales que realicen.

La Junta establecerá criterios generales y organizará acciones de capacitación que favorezcan la reducción de los gastos administrativos de las Instituciones y permitan ampliar el alcance de sus fines asistenciales.

**Artículo 69.-** La Junta aprobará con las observaciones procedentes los presupuestos que le remitan los patronatos. La Junta vigilará que el programa de trabajo y las operaciones previstas se ajusten a los fines asistenciales y al objeto de las Instituciones previsto en los estatutos.

**Artículo 70.-** Cuando fundadamente sea previsible que la ejecución del presupuesto resulte diferente a la estimación hecha, será necesario, para modificarlo, que el patronato interesado solicite la autorización previa de la Junta.

Se exceptúan de ese requisito, los gastos urgentes y necesarios de conservación o reparación. En estos casos, las partidas correspondientes podrán ampliarse a juicio del patronato, quedando éste obligado a dar aviso a la Junta al final del mes en que el gasto se haya realizado.

**Artículo 71.-** Toda inversión o gasto no previsto en el presupuesto, tendrá el carácter de extraordinario y para realizarlo será necesaria la autorización previa de la Junta.

## CAPITULO NOVENO

### DE LA CONTABILIDAD DE LAS INSTITUCIONES

**Artículo 72.-** Las Instituciones deberán llevar su contabilidad en los libros o sistemas informáticos en donde consten todas las operaciones que realicen, en términos de las disposiciones jurídicas aplicables.

La Junta determinará los libros o sistemas de contabilidad que llevarán las Instituciones, así como los métodos contables que deban adoptar.

**Artículo 73.-** La Junta autorizará los libros de contabilidad y de actas, así como los sistemas informáticos, los que le serán presentados dentro de los quince días siguientes a la fecha en que se protocolicen los estatutos de las nuevas Instituciones, o de la última operación registrada en los libros concluidos, cuando se trate de Instituciones ya establecidas.

Lo anterior, será sin perjuicio de la autorización que corresponda otorgar a las autoridades conforme a la legislación respectiva.

**Artículo 74.-** Los libros o sistemas informáticos, así como los archivos y documentos que formen un conjunto del que pueda inferirse el movimiento contable de las Instituciones, deberán ser conservados por los patronatos en el domicilio de aquéllas o en el despacho que oportunamente den a conocer a la Junta, y estarán en todo tiempo a disposición de ésta

para la práctica de las visitas de inspección que procedan conforme a la presente Ley.

Salvo los libros de actas que deberán conservarse permanentemente los demás se conservarán por el tiempo que determine la autoridad fiscal.

Los fondos de las Instituciones deberán ser depositados en instituciones de crédito o de inversión en términos de esta Ley.

En ningún caso los fondos y documentos podrán depositarse en el domicilio particular de alguno de los patronos, colaboradores o empleados de las Instituciones, excepto en el caso de que ese domicilio sea la sede de la institución.

**Artículo 75.-** Los patronatos tienen la obligación de remitir a la Junta sus estados financieros, anexando los documentos e informes relativos a la contabilidad, debidamente firmados por el responsable de la misma y el presidente, para su revisión periódica.

De igual forma, tienen la obligación de dictaminar sus estados financieros de acuerdo a las leyes fiscales vigentes una vez al año y deberán presentarlo a la Junta dentro del término de 10 días hábiles posteriores a su presentación ante la autoridad fiscal.

## CAPITULO DECIMO

### DE LAS OPERACIONES DE LAS INSTITUCIONES PARA ALLEGARSE FONDOS

**Artículo 76.-** Las Instituciones podrán realizar toda clase de actividades para allegarse recursos, exceptuando las que estén prohibidas por la ley.

**Artículo 77.-** Las Instituciones podrán adquirir los bienes inmuebles necesarios para el desarrollo de sus actividades, siempre y cuando, estos y los frutos que se generen sean aplicados exclusivamente al objeto de la institución.

**Artículo 78.-** La Junta vigilará que las Instituciones mantengan únicamente los bienes que destinen a su objeto, procurando que con las enajenaciones de los excedentes el patrimonio de éstas no sufra disminución.

**Artículo 79.-** Las Instituciones deberán prescindir de los bienes inmuebles que no destinen al cumplimiento inmediato y directo de su objeto. La Junta dará a las Instituciones un plazo que no exceda de seis meses para que prescindan de estos bienes.

**Artículo 80.-** Las Instituciones no podrán hacer préstamos de dinero con garantía de simples firmas, pero si podrán realizar operaciones con acciones o valores sujetos a fluctuaciones del mercado siempre y cuando sea con los recursos excedentes de su objeto y no pongan en riesgo el patrimonio de la institución.

**Artículo 81.-** Cuando las Instituciones presten con garantía hipotecaria, deberán ajustarse a las reglas de carácter general establecidas por la Junta.

**Artículo 82.-** Cuando las Instituciones adquieran valores negociables de renta fija, éstos deben estar comprendidos entre los autorizados por la Comisión Nacional Bancaria y de Valores para la inversión de las empresas de seguros.

**Artículo 83.-** La Junta podrá autorizar que las Instituciones realicen inversiones en la construcción de casas, para lo cual éstas deberán presentarle, los planos, proyectos, estudios y demás datos que sean necesarios para resolver sobre la pertinencia de la operación.

En todo caso, la venta de casas deberá hacerse dentro de un plazo que no exceda de dos años contados a partir de la terminación de las obras.

**Artículo 84.-** Las Instituciones, previa autorización de la Junta y con arreglo a las disposiciones jurídicas aplicables, podrán solicitar donativos y organizar colectas, rifas, tómbolas o loterías y, en general, toda clase de festivales o de diversiones, siempre que lo recaudado se destine íntegramente al objeto de las Instituciones. La Junta establecerá las reglas para la realización de estos eventos.

### **CAPITULO DECIMO PRIMERO DE LA REFORMA A LOS ESTATUTOS**

**Artículo 85.-** Cuando los fundadores así como los asociados o patronatos estimen necesario cambiar, ampliar o disminuir el objeto, radio de operación, o modificar las bases generales de administración de la institución que representan, lo someterán por escrito a la consideración de la Junta.

**Artículo 86.-** La Junta resolverá lo que corresponda, conforme a las disposiciones de esta Ley, quedando a cargo de los patronatos la obligación de protocolizar los nuevos estatutos o reformas.

**Artículo 87.-** El cambio de objeto de una institución estará sujeto a lo dispuesto por el fundador o fundadores en los primeros estatutos o en el escrito de solicitud para la constitución de la institución, básicamente en lo que se refiere a los actos de asistencia que deberá ejecutar la institución siempre y cuando el fundador haya muerto.

**Artículo 88.-** En el caso de que los fundadores no hubieren previsto la desaparición de la institución o un nuevo objeto, la Junta, oyendo al patronato respectivo, determinará lo procedente.

### **CAPITULO DECIMO SEGUNDO**

#### **DE LAS CUOTAS DE LAS INSTITUCIONES**

**Artículo 89.-** Las Instituciones cubrirán a la Junta una cuota del cinco al millar sobre sus ingresos brutos, para destinarse a los propósitos y objetivos de la misma, incluyendo los extraordinarios que esta apruebe en términos de la presente Ley.

Quedan exceptuados de contabilizar los ingresos que obtengan las instituciones por donativos en especie, alimentos, medicamentos y vestido.

**Artículo 90.-** Las cuotas a las que se refiere el artículo anterior serán cubiertas por las Instituciones mensualmente, dentro de los cinco primeros días de cada mes, en los términos que determine la Junta.

**Artículo 91.-** Cuando las Instituciones, no cubran oportunamente sus cuotas, pagarán un interés sobre sus saldos insolutos. El interés se calculará agregando al costo porcentual promedio de captación del sistema bancario, que corresponda al mes de que se trate, un 10%.

Las cantidades que cubran las Instituciones por concepto de intereses, se destinarán exclusivamente para la constitución de un fondo de ayuda extraordinaria para las Instituciones que lo requieran.

### CAPITULO DECIMO TERCERO

#### DE LAS VISITAS DE VERIFICACION

**Artículo 92.-** La Junta podrá ordenar la práctica de visitas de verificación para comprobar el cumplimiento de las disposiciones de esta Ley, en el domicilio, instalaciones y bienes de las Instituciones.

**Artículo 93.-** Las visitas de verificación tendrán por objeto:

- I. Revisar los establecimientos, libros y papeles de la institución;
- II. Solicitar a la institución la información que sea necesaria para determinar el cumplimiento de las disposiciones de la presente Ley.

La información podrá proporcionarse en los formatos aprobados por la Junta.

III. Verificar la existencia de caja o efectivo y valores; practicar arquezos o comprobaciones, cerciorarse de la existencia de los bienes, títulos, efectos, o de cualesquiera otros valores del patrimonio de la institución;

IV. Verificar la legalidad de las operaciones que efectúen las Instituciones y comprobar que las inversiones estén hechas en los términos de la presente Ley.

**Artículo 94.-** Las visitas de verificación se sujetarán a las formalidades establecidas por el Código de Procedimientos Administrativos del Estado de México.

**Artículo 95.-** La información contenida en las actas de verificación tendrán el carácter de discrecional. El personal de la Junta guardará absoluta reserva de dicha información.

La infracción a lo dispuesto en este artículo será sancionada en términos de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios.

### CAPITULO DECIMO CUARTO

#### DE LA EXTINCION DE LAS INSTITUCIONES

**Artículo 96.-** Las Instituciones permanentes podrán extinguirse cuando:

- I. Sus bienes no sean suficientes para cumplir con su objetivo;

II. Se constituyan con infracción a las disposiciones de esta Ley. En este caso, la declaratoria de extinción no afectará la legalidad de los actos celebrados por la institución con terceros;

III. Sus actividades pierden el sentido asistencial que les dio origen. La Junta podrá pronunciarse sobre la pertinencia de reformar los estatutos para cambiar el objeto de la institución. Si el patronato no atendiere las determinaciones de la Junta en este sentido, se decretará la extinción; y

IV. Obtener una certificación negativa de la Junta.

**Artículo 97.-** En los casos del artículo anterior, la Junta declarará la extinción de oficio o a solicitud de la institución.

**Artículo 98.-** Cuando la Junta reciba la solicitud de extinción, recabará los datos e informes necesarios para determinar si la institución se encuentra comprendida en los casos establecidos por el artículo 96 de esta Ley.

**Artículo 99.-** Las Instituciones transitorias se extinguirán cuando haya concluido el plazo señalado para su funcionamiento, o cuando haya cesado la causa que motivó su creación.

**Artículo 100.-** Declarada la extinción y previa la liquidación de una institución, la Junta podrá resolver que los bienes pasen a formar parte del patrimonio de otra institución, ajustándose, hasta donde sea posible, a la voluntad del fundador y en su ausencia a la del patronato, determinando las condiciones y modalidades que deberán observarse en la transmisión de los bienes.

La Junta también podrá determinar la constitución de una nueva institución con fines similares a la extinguida.

**Artículo 101.-** La Junta establecerá las reglas para la liquidación de las Instituciones.

**Artículo 102.-** La Junta resolverá sobre los actos que puedan practicarse durante la liquidación y tomará las medidas que estime oportunas en relación con las personas beneficiadas por la institución.

**Artículo 103.-** Los liquidadores serán pagados con fondos de la institución extinguida y sus honorarios serán fijados por la Junta, tomando en cuenta las circunstancias y el monto del remanente.

**Artículo 104.-** Son obligaciones de los liquidadores:

I. Integrar el inventario de los bienes de la institución;

II. Exigir de las personas que hayan fungido como patronos, una cuenta pormenorizada que comprenda el estado financiero de la institución;

III. Presentar a la Junta cada mes, un informe del estado de la liquidación;

IV. Cobrar judicial o extrajudicialmente los créditos a favor de la institución y cubrir oportunamente los adeudos de ésta; y

V. Las demás que la Junta les señale.

**Artículo 105.-** Para el desempeño de sus funciones, los liquidadores acreditarán su personalidad con el nombramiento expedido de la Junta.

**Artículo 106.-** Practicada la liquidación, si hay remanente, se aplicará éste de acuerdo a lo dispuesto por el fundador o fundadores y, en su defecto, los bienes pasarán a la institución o instituciones que determine la Junta.

En este caso, tendrá preferencia las Instituciones que tengan un objeto análogo a la extinguida.

**Artículo 107.-** Las Instituciones no podrán ser declaradas en quiebra o liquidación judicial ni acogerse a los beneficios de ésta.

## CAPITULO DECIMO QUINTO

### DE LAS ACTUACIONES DE NOTARIOS Y JUECES

**Artículo 108.-** Los notarios no autorizarán actos en los que intervengan las Instituciones, sin la autorización escrita de la Junta, cuando ésta sea necesaria en los términos de esta Ley.

**Artículo 109.-** Los notarios deberán remitir a la Junta, dentro de los ocho días siguientes a la fecha de su otorgamiento, una copia autorizada de las escrituras otorgadas en su protocolo, en las que intervenga alguna institución.

**Artículo 110.-** Los notarios, dentro de los ocho días siguientes al otorgamiento de las escrituras a que se refiere el artículo anterior, gestionarán su inscripción en el Registro Público de la Propiedad.

**Artículo 111.-** Los notarios que autoricen algún testamento público abierto o protocolicen por orden de juez, algún otro que contenga disposiciones relativas a las Instituciones, están obligados a dar aviso a la Junta, remitiéndole copia simple del testamento, dentro de los ocho días siguientes a la fecha de su autorización o protocolización.

**Artículo 112.-** Cuando se revoque un testamento que contenga disposiciones relativas a las Instituciones, el notario dará aviso a la Junta dentro del término de ocho días siguientes a la revocación.

**Artículo 113.-** Los jueces ante quienes se promueven diligencias para la apertura de un testamento cerrado, que contenga disposiciones que interesen a la asistencia privada, darán aviso a la Junta de dicha disposición, dentro de los ocho días siguientes a la fecha en que ordene la protocolización del testamento.

**Artículo 114.-** Los jueces estarán obligados a dar aviso a la Junta en un plazo de ocho días, en los casos en que ordenen la protocolización de cualquier otra clase de testamentos que contengan disposiciones que interesen a las Instituciones.

**Artículo 115.-** Los jueces notificarán a la Junta la radicación de los juicios sucesorios que interesen a la asistencia privada.

**Artículo 116.-** Los jueces están obligados a dar aviso a la Junta de los procesos penales en los que resulte perjudicada alguna de las Instituciones, para que se constituya como tercero coadyuvante del Ministerio Público.

## CAPITULO DECIMO SEXTO

### DE LOS PROCEDIMIENTOS Y DE LAS RESPONSABILIDADES

**Artículo 117.-** Las personas que contravengan lo dispuesto en la fracción I del artículo 63 de esta Ley, cesarán en su encargo por ministerio de ley y serán nulos todos los acuerdos en que hayan intervenido, a menos que su voto no haya sido decisivo para la toma del acuerdo.

**Artículo 118.-** Las personas que representen Instituciones cuyo testado haya dispuesto que deban constituirse conforme a esta Ley, sin que se hubieren sujetado a la misma, cesarán en sus funciones. La Junta proveerá lo necesario para que se cumpla la voluntad del testador.

**Artículo 119.-** Cuando en concepto de la Junta algún patrono o patronato incurra en actos que puedan constituir un delito en contra de la institución que representan, denunciará los hechos al Ministerio Público.

**Artículo 120.-** La Junta removerá a los patronos de las Instituciones:

- I. Cuando incurran en actos reiterados de negligencia, culpa grave o dolo en el desempeño de su cargo;
- II. Cuando sean condenados por la comisión de un delito doloso;
- III. Cuando distraigan inversiones o fondos de la institución para fines distintos a su objeto;
- IV. Cuando atenten contra la Asistencia Privada; y
- V. En los demás casos previstos por esta Ley.

**Artículo 121.-** Son causales de responsabilidad para los Integrantes y personal de la Junta las siguientes:

- I. Faltar sin causa justificada a las sesiones. En el caso del personal técnico, sólo cuando haya sido citado por la Junta para concurrir a las sesiones que se celebren;
- II. Demorar injustificadamente, por más de quince días, la presentación de los dictámenes o informes sobre los asuntos que se turnen para su estudio;
- III. Aceptar o exigir a los patronos o, a otras personas, regalos o retribuciones en efectivo o en especie, para ejercer las funciones de su cargo o para faltas al cumplimiento de sus obligaciones; y

IV. Incumplir con las demás obligaciones que les imponga esta Ley.

**Artículo 122.-** El personal de la Junta que rinda informes que contengan hechos falsos, será removido de su cargo, por pérdida de la confianza, independientemente de las responsabilidades de orden administrativo, civil o penal en las que incurra.

**Artículo 123.-** Las responsabilidades a las que se refiere el artículo 121 se castigarán por la Junta, según su gravedad, en la vía administrativa, con amonestación, suspensión sin goce de sueldo o destitución.

**Artículo 124.-** Para el desahogo de los procedimientos administrativos, la imposición de las sanciones establecidas en esta Ley y la emisión de otros actos administrativos dictados por la Junta, se observaran las disposiciones aplicables del Código de Procedimientos Administrativos del Estado de México.

**Artículo 125.-** Las responsabilidades en las que incurran los notarios y los jueces por no acatar o contravenir las disposiciones de esta Ley, serán sancionadas en los términos de las respectivas normas jurídicas que regulan su actuación, a petición de la Junta.

## CAPITULO DECIMO SEPTIMO

### DE LOS MEDIOS DE IMPUGNACION

**Artículo 126.-** Contra los actos y resoluciones que dicte o ejecute la Junta, en aplicación de esta Ley, las personas afectadas tendrán la opción de interponer el recurso administrativo de inconformidad ante la propia Junta o promover juicio ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo, conforme a las disposiciones del Código de Procedimientos Administrativos del Estado de México.

## TRANSITORIOS

**PRIMERO.-** Publíquese la presente Ley en el periódico oficial "Gaceta del Gobierno".

**SEGUNDO.-** Esta Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el periódico oficial "Gaceta del Gobierno" y será de aplicación general para todas las Instituciones de Asistencia Privada constituidas y las que se constituyeren a partir de la promulgación de la presente.

**TERCERO.-** Se aboga la Ley de Asistencia Privada del Estado de México publicada, en el periódico oficial "Gaceta del Gobierno" el día ocho de septiembre de mil novecientos noventa y dos.

**CUARTO.-** Se derogan todas las disposiciones que se opongan a la presente Ley.

**QUINTO.-** Las Instituciones de asistencia privada constituidas conforme con la ley que se aboga, deberán adecuar su organización y funcionamiento a las disposiciones de la presente Ley, dentro del término de 60 días hábiles contados a partir de la entrada en vigor del nuevo ordenamiento.

**SEXTO.-** La Junta celebrará su sesión de integración dentro de los 30 días naturales siguientes a partir de la entrada en vigor de la presente Ley.

**SEPTIMO.-** Para efectos de la sesión de integración, la Junta designará quien funja como secretario de actas en la misma.

**OCTAVO.-** La Junta expedirá sus normas internas de operación dentro de los 90 días naturales siguientes a su instalación.

**NOVENO.-** Las Instituciones reconocidas con anterioridad a la publicación de la presente Ley, mantendrán dicho carácter ante la Junta, debiendo actualizar su situación en los términos del artículo quinto transitorio de esta Ley.

**DECIMO.-** Las instituciones de asistencia privada constituidas en otras Entidades Federativas o en el Distrito Federal, pero que realicen actividades relacionadas con su objeto dentro del territorio estatal, contarán con 90 días naturales de plazo para registrarse ante la Junta de Asistencia Privada del Estado de México, en términos de esta Ley.

**DECIMO PRIMERO.-** Cuando con motivo de las disposiciones de esta Ley se extinga la Junta de Asistencia Privada en términos de la Ley que abroga, el traspaso se hará incluyendo el personal a su servicio, mobiliario, vehículos, instrumentos, aparatos, maquinaria, archivos y en general los bienes muebles e inmuebles que esta institución haya utilizado para la atención de los asuntos a su cargo.

Los derechos y obligaciones contraídos por la primera, serán asumidos por la que se crea.

Lo tendrá entendido el Gobernador del Estado, haciendo que se publique y se cumpla.

Dado en el Palacio del Poder Legislativo, en la ciudad de Toluca de Lerdo, capital del Estado de México, a los treinta días del mes de mayo del año dos mil uno.- Diputado Presidente.- C. Hesiquio López Trevilla.- Diputados Secretarios.- C. Silvio Gómez Leyva.- C. Mario Tapia Rivera.- Rúbricas.

Por lo tanto mando se publique, circule, observe y se le dé el debido cumplimiento.

Toluca de Lerdo, Méx., a 12 de junio del 2001.

**EL GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DEL ESTADO DE MEXICO**

**ARTURO MONTIEL ROJAS**  
(RUBRICA).

**EL SECRETARIO GENERAL DE GOBIERNO**

**MANUEL CADENA MORALES**  
(RUBRICA).

Toluca de Lerdo, México,  
a 25 de octubre de 2000.

**CC. DIPUTADOS SECRETARIOS  
DE LA H. "LIV" LEGISLATURA DEL ESTADO  
PRESENTES**

En ejercicio de la facultad conferida en el artículos 51 fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México; y 28 fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de México sometemos a la consideración de la H. LIV Legislatura, por su digno conducto la Iniciativa de Ley de Instituciones de Asistencia Privada del Estado de México, que tiene fundamento en la siguiente:

**EXPOSICION DE MOTIVOS**

Los países de América Latina se encuentran avanzando en lo que se ha denominado la "segunda generación de reforma del estado", que supone el fortalecimiento de la institucionalidad de las administraciones públicas y enfatiza el establecimiento de vínculos de cooperación y participación con actores de la sociedad civil.

En México y en nuestra entidad, el cometido de las organizaciones no gubernamentales no sólo en la ejecución, sino también en el control de las políticas y en los recursos por ellas ejercidos, no pueden ser ajenas a su proceso de consolidación. En la literatura reciente que se relaciona con el fortalecimiento de las capacidades de gestión pública ante el Estado, el papel de la sociedad civil se muestra como una pieza clave. Dichos planteamientos asumen que la fuerza del Estado supone el vigor de la sociedad civil y exige un nuevo tipo de relación entre ambos.

Esta vinculación, remite a nociones de enraizamiento, esto es, de enlace entre las administraciones públicas y los grupos de la sociedad civil al momento de interpretar los contenidos y los resultados de las políticas públicas.

El Estado Libre y Soberano de México garante y promotor de las condiciones del desarrollo integral de la población, tiene el inequívoco deber de promover y apoyar la práctica de la solidaridad, la vocación de servicio, el espíritu comunitario y la participación ciudadana, basadas en el respeto mutuo y en el apoyo a la sociedad civil para difundir e incrementar el conocimiento público de las actividades realizadas por las entidades del sector social, así como el impulso de sistemas transparentes y eficientes de información y cooperación entre estas, con fines de desarrollo social, cultural y económico.

El desarrollo social y el combate a la pobreza deben ser prioridades de atención del Estado en beneficio de los grupos más vulnerables, constituidos éstos principalmente por: menores, adultos mayores, discapacitados y personas carentes de los más elementales recursos para acceder a una vida digna. Por tal motivo es necesario establecer las normas jurídicas que orienten su actividad en la solución de los problemas sociales, sin que esto sustituya la obligación primordial del Estado de brindar los niveles de bienestar a que tienen derecho.

Al efecto de contar con una administración pública de vanguardia, es necesario que ésta cuente con la flexibilidad necesaria para adaptarse con oportunidad a las nuevas condiciones y exigencias del entorno social, político y administrativo. Por ello es necesario vincular a la población con la administración pública estatal, a través de mecanismos sencillos, directos y transparentes; configurar un marco regulatorio eficaz que fomente la creatividad e iniciativa de los particulares y que establezca condiciones de certidumbre y seguridad jurídica.

La Ley de Asistencia Privada del Estado de México, publicada en la Gaceta del Gobierno el 8 de septiembre de 1992 que se propone abrogar, en su momento, significó un importante avance para la atención de este reclamo social, sin embargo, las normas deben de actualizarse a las circunstancias de una sociedad en constante evolución, con el propósito de simplificar y modernizar el marco jurídico para asegurar el funcionamiento, fomento y desarrollo de las instituciones de Asistencia Privada existentes y estimular, en su caso, la creación de otras que acrecienten la cobertura de los servicios humanitarios de asistencia en el Estado.

El proyecto de Ley de Instituciones de Asistencia Privada retoma las propuestas de la población y de los grupos interesados en la materia, en especial, las aportaciones de la Asociación Mexicana de Instituciones de Asistencia Privada, hechas llegar a la Fracción Legislativa del Partido Revolucionario Institucional con el propósito de incorporarias en un nuevo cuerpo normativo que cubra las necesidades de una sociedad más demandante e informada.

En este tenor, la Fracción Legislativa del Partido Revolucionario Institucional consciente de su compromiso político y social con la población del Estado de México, contribuye a su desarrollo al presentar esta Iniciativa de Ley, que se resume en los aspectos que se someten a la consideración de esta H. Legislatura en los siguientes términos:

Se le atribuye a la ley la calidad de orden público e interés social y su objeto se hace consistir en la regulación de los actos relativos a la constitución, funcionamiento, fomento y desarrollo de las instituciones de asistencia privada.

Se define a las instituciones de asistencia privada, como personas morales de interés público, constituidas por voluntad de los particulares, con bienes de propiedad privada, sin propósito de lucro, que ejecutan actos de solidaridad basados en el principio de subsidiariedad, con fines humanitarios, sin distinguir individualmente a sus beneficiarios.

Se conceptúa a la asistencia privada como el conjunto de acciones realizadas por los particulares, sin propósito de lucro, encaminadas al desarrollo integral del individuo, así como a la protección de personas en estado de necesidad, desprotección o desventaja física o mental para lograr su incorporación a una vida digna.

Para contribuir a estimular su creación, funcionamiento y desarrollo, se establece que el régimen fiscal y administrativo de excepción de las instituciones de asistencia privada será el considerado en legislación de la materia.

Si bien, en principio no es posible revocar la afectación de bienes o derechos hecha por los fundadores para constituir el patrimonio de una institución de asistencia privada, se establecen previsiones para que los fundadores puedan desincorporar los bienes de la institución, cuando por ulteriores reformas legales se restrinjan los derechos o se incrementen las obligaciones de las instituciones.

Se enfatiza que el Estado por ningún concepto podrá ocupar o disponer de los bienes que pertenezcan a las instituciones, ni celebrar, respecto de ellos, contrato alguno, substituyendo a los patronatos de las mismas; y que la contravención a este precepto, independientemente de las sanciones que se impongan a los responsables, dará derecho a los fundadores para disponer de los bienes que integran el patrimonio de las instituciones.

Se define a la Junta de Asistencia Privada, como un órgano administrativo desconcentrado del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de México, dotado de autonomía técnica y operativa, que tiene por objeto el cuidado, fomento, desarrollo, vigilancia, asesoría y coordinación de las instituciones.

Se propone una nueva estructura para la Junta de Asistencia Privada del Estado de México, destacándose que el Presidente será electo democráticamente por las instituciones de asistencia privada y su nombramiento lo hará el Gobernador del Estado.

Se establece que la Junta de Asistencia Privada estará integrada mayoritariamente por representantes de las instituciones y que sus determinaciones se tomarán por mayoría de votos de sus miembros presentes.

Se crea la figura del secretario ejecutivo quién será nombrado por la Junta y fungirá como secretario de actas, con voz pero sin voto.

Se precisan los datos que debe contener la solicitud para constituir una institución, así como los requisitos que debe satisfacer el proyecto de estatutos que para tal efecto se adjunte; y para dar mayor seguridad jurídica a los solicitantes se establece un plazo improrrogable para que la Junta resuelva mediante acuerdo fundado y motivado las peticiones que formulen los interesados en crear una institución.

Se establecen previsiones relativas a la constitución de instituciones por testamento, destacándose las relativas a las obligaciones del albacea o ejecutor testamentario, poniéndose especial cuidado en respetar en todo caso la voluntad del testador.

Se previene que las disposiciones testamentarias hechas en favor de los pobres, marginados y grupos vulnerables en general, sin designar persona alguna en lo particular, se entenderán hechas en favor de la asistencia privada.

Se dispone que las donaciones que reciban las instituciones requerirán autorización de la Junta, solamente cuando sean onerosas o condicionales; y que los donativos efectuados a las instituciones no podrán revocarse una vez perfeccionados, aceptándose solamente la reducción de dichas donaciones, cuando perjudiquen la obligación del donante de ministrar alimentos.

Se admite la posibilidad de que las instituciones realicen donativos en favor de otras instituciones de asistencia privada; y que cuando el objeto de las instituciones donantes no les permita realizar estos donativos, será necesario contar con la autorización de la Junta.

Se establecen los derechos de los fundadores respecto de las instituciones que constituyan; se precisa quienes pueden ser patronos y las personas que están impedidas para desempeñar este cargo; y se señalan las atribuciones de los patronatos.

Se regulan los actos de los patronatos en materia de ingresos, egresos, inversiones y contabilidad, simplificando trámites y procedimientos, incorporando sistemas informáticos, para transparentar el manejo de los recursos y hacer más eficiente la administración de las instituciones.

Se previene que las instituciones no podrán adquirir más bienes inmuebles que los indispensables para cumplir inmediata o directamente con su objeto; y que los productos de los inmuebles se destinarán íntegramente al sostenimiento de dichas instituciones.

Se establece que la Junta podrá autorizar a las instituciones para que realicen inversiones en construcción de casas, así como para solicitar donativos y organizar colectas, rifas, tómbolas o loterías o, en general, toda clase de festivales o de diversiones, siempre que lo recaudado se destine íntegramente al objeto de las instituciones.

Se prevé la posibilidad de que los patronatos cambien, amplíen o disminuyan el objeto, radio de operación o modifiquen las bases general de administración de la institución que representan; y que en todo caso el cambio de objeto de una institución estará sujeto a lo dispuesto por el fundador o fundadores en los primeros estatutos o en el escrito de solicitud para la constitución de la institución.

Se establece la obligación de las instituciones de cubrir a la Junta una cuota del cinco al millar sobre sus ingresos brutos para destinarse a cubrir los gastos de operación de la Junta, así como el pago de intereses moratorios a cargo de las instituciones que no cubran oportunamente sus cuotas, y que las cantidades que se obtengan por concepto de estos intereses se destinarán para la constitución de un fondo de ayuda extraordinaria a las propias instituciones.

Se regula el procedimiento relativo a las visitas de verificación que ordene la Junta para comprobar el cumplimiento de las disposiciones de esta ley en el domicilio, instalaciones y bienes de las instituciones, estableciéndose que las diligencias respectivas deberán sujetarse a las formalidades establecidas por el Código de Procedimientos Administrativos del Estado de México.

Se establecen las reglas para la extinción y liquidación de las instituciones, señalándose las obligaciones de los liquidadores.

Se prevén obligaciones a cargo de los notarios y jueces que intervengan en actos o juicios en los que esté interesada alguna de las instituciones, consistentes básicamente en dar aviso a la Junta de dichos actos y juicios para que esta pueda defender oportunamente a las instituciones de asistencia privada.

Se precisan las responsabilidades de las personas que contravengan las disposiciones de la ley, estableciéndose que la imposición de las sanciones deberá hacerse con sujeción a las disposiciones del Código de Procedimientos Administrativos.

Por último, se dispone que contra los actos y resoluciones que dicte o ejecute la Junta en aplicación de esta ley, las personas afectadas tendrán la opción de interponer el recurso administrativo de inconformidad ante la propia Junta o de promover juicio ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo.

En suma, el proyecto de ley que se presenta a esa Soberanía, responde a la necesidad de contar con un ordenamiento moderno, ágil y sencillo, que permita regular con un alto grado de eficiencia los actos e instituciones de asistencia privada y al mismo tiempo establezca las condiciones de certeza jurídica necesarias para asegurar el funcionamiento de las instituciones existentes y estimular la constitución de otras, en un marco de participación, concertación y coordinación ciudadana.

Por lo expuesto, se somete a la consideración de ese H. Cuerpo Legislativo la presente iniciativa, para que, si la estiman correcta se apruebe en sus términos.

Dip. Alfredo Gómez Sánchez

Dip. Angel Luz Lugo Nava

Dip. Arturo Osornio Sánchez

Dip. Fernando Fernández García

Dip. Fernando Ferreyra Olivares

Dip. Heriberto Enrique Ortega  
Ramírez

Dip. Hilario Salazar Cruz

Dip. Isaías Soriano López

Dip. Isidro Pastor Medrano

Dip. Jorge Adalberto Becerrií  
Reyes

Dip. José Luis Soto González

Dip. José Manuel Castañeda  
Rodríguez

Dip. José Ramón Arana Pozos

Dip. Leobardo Varela Orive

Dip. Luis Decaro Delgado

Dip. M. Roberto Flores González

Dip. Marcelo Rosalío Quezada Ferreira

Dip. María Teresa Rosalía Reyes  
Ordoñez

Dip. Mario Santana Carbajal

Dip. Mario Tapia Rivera

Dip. Martín Marco Antonio Vilchis  
Sandoval

Dip. Pedro Jaime Hernandez  
Méndez

Dip. Rafael Lucio Romero

Dip. Rosa Lidia Jurado Arce

Dip. Víctor Ernesto González Huerta

**Honorable Asamblea.**

Por acuerdo de la Presidencia de la Legislatura, las comisiones de dictamen de Salud, Asistencia y Bienestar Social, de Derechos Humanos y de Legislación, recibimos para efecto de su estudio iniciativa de Ley de Instituciones de Asistencia Privada del Estado de México.

En atención de la encomienda que nos fue conferida y con sustento en lo establecido en los artículos 68, 70, 72 y 82 de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, en correlación con los artículos 70, 73, 75, 78, 79 y 80 del Reglamento del Poder Legislativo del Estado Libre y Soberano de México, nos permitimos someter a la consideración de la Legislatura el siguiente:

**DICTAMEN****ANTECEDENTES.**

La iniciativa que se dictamina fue presentada a la aprobación de la Asamblea por diputados integrantes de la Fracción Legislativa del Partido Revolucionario Institucional, quienes en uso del derecho establecido en los artículos 51 fracción II de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México y 28 fracción I de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, proponen la expedición de la Ley de Instituciones de Asistencia Privada del Estado de México.

De acuerdo con lo dispuesto en la Ley Orgánica y el Reglamento del Poder Legislativo, las comisiones de dictamen procedimos al estudio conjunto de la iniciativa y a la conformación del dictamen correspondiente. Destacándose, en la metodología de estudio observada por estas comisiones, la programación de diversas actividades tanto internas como externas para favorecer los elementos de conocimiento sobre la realidad actual de las Instituciones de Asistencia Privada y de la Junta de los Asistidos. Para este propósito se desarrollaron las actividades siguientes:

1.- 15 de noviembre del 2000, en la Biblioteca del Poder Legislativo, fue presentada la iniciativa ante las comisiones unidas.

2.- 23 de noviembre del 2000, en el Antiguo Salón de Sesiones, fue conformada una agenda de trabajo para la integración del dictamen legislativo correspondiente.

3.- 8 de diciembre del 2000, en el Salón Benito Juárez del recinto Legislativo, se celebró un Foro de Consulta Pública de la iniciativa de ley.

4.- 14 de diciembre del mismo año, fue celebrada la reunión de comisiones unidas, para analizar los resultados del foro.

5.- Posteriormente, se llevaron a cabo reuniones con la Junta de Asistencia Privada del Estado de México.

6.- El día 22 de marzo del año 2001, se realizó la reunión entre las comisiones de Salud, Asistencia y Bienestar Social, Derechos Humanos y Legislación con los integrantes de la Junta de Asistencia Privada del Estado de México.

Para dar seguimiento a lo acordado.

Se realizaron visitas no programadas a algunas de las Instituciones de Asistencia Privada dentro del Estado de México. Derivándose diversos comentarios y peticiones que los encargados o responsables de dichas instituciones hicieron sobre los apoyos que requieren y sus opiniones sobre como mejorar sus actividades entre, las que se mencionan: la necesidad de agilizar en la deducción del IVA que pagan, así como el estímulo fiscal a donantes a efecto de contar con más apoyos y con ello contribuir al logro de los fines de las instituciones.

- El día 30 de marzo del presente año, en la ciudad de México, se llevo a cabo reunión de trabajo entre los integrantes de la Junta de Asistencia Privada del Distrito Federal y los integrantes de la comisión de Salud, Asistencia y Bienestar Social, Derechos Humanos y Legislación.

Dentro de las actividades desarrolladas, mención especial merece el Foro de Consulta Pública, convocado por las comisiones unidas de dictamen.

Dicho Foro se llevo a cabo el 8 de diciembre del año 2000, en el recinto del Poder Legislativo y concurren de manera libre y abierta representantes de diversas Instituciones de Asistencia Privada, ciudadanos y profesionistas, quienes con su participación y comentarios, contribuyeron a enriquecer el estudio de la iniciativa. Expusieron la necesidad de realizar diversas modificaciones para dotarla de mayor claridad y congruencia jurídica, y en su caso evitar lagunas y contradicciones, en la misma y con otros ordenamientos jurídicos. Hicieron especial énfasis en la necesidad de que el nuevo ordenamiento respondiera a la realidad del Estado y a las exigencias de sus destinatarios.

Los integrantes de las comisiones de dictamen estimamos que el proceso de estudio de la iniciativa, ha sido completo. Las propuestas fueron analizadas cuidadosamente y se incorporó al texto del proyecto de decreto aquellas sugerencias que se estimaron procedentes, buscando el equilibrio entre las partes involucradas.

Estimando que la parte expositiva de la iniciativa contiene importantes argumentos sobre la justificación y los alcances de la medida legislativa que se proponen, los integrantes de las comisiones de dictamen revisamos cuidadosamente los argumentos expuestos por los autores, elaborando algunos comentarios sobre el particular conforme al tenor siguiente:

Compartimos lo expuesto por los autores de la iniciativa en el sentido de que "El Estado Libre y Soberano de México garante y promotor de las condiciones del desarrollo integral de la población, tiene el ineludible deber de promover y apoyar la práctica de la solidaridad, la vocación de servicio, el espíritu comunitario y la participación ciudadana, basadas en el respeto mutuo y en el apoyo a la sociedad civil para difundir e incrementar el conocimiento público de las actividades realizadas por las entidades del sector social, así como el impulso de sistemas transparentes y eficientes de información y cooperación entre éstas, con fines de desarrollo social, cultural y económico."

Por otra parte, creemos, como se precisa en la iniciativa que "El desarrollo social y el combate a la pobreza deben ser prioridades de atención del Estado en beneficio de los grupos más vulnerables, constituidos éstos principalmente por: menores, adultos mayores, discapacitados y personas carentes de los más elementales recursos para acceder a una vida digna. Por tal motivo es necesario establecer las normas jurídicas que orienten su actividad en la solución de los problemas sociales, sin que esto sustituya la obligación primigenia del Estado de brindar los niveles de bienestar a que tienen derecho."

Coincidimos en la necesidad de configurar un marco regulatorio eficaz que fomente la creatividad e iniciativa de los particulares y que establezca condiciones de certidumbre y seguridad jurídica."

Por lo que hace al contenido del proyecto de decreto de la iniciativa, las comisiones de dictamen encontramos diversos aspectos sobresalientes, entre otros:

- ◆ El objeto de esta ley se le atribuye a la ley la calidad de orden público e interés social y su objeto se hace consistir en la regulación de los actos relativos a la constitución, funcionamiento, fomento y desarrollo de las instituciones de asistencia privada.
- ◆ Se define a las instituciones de asistencia privada, como personas morales de interés público, constituidas por la voluntad de los particulares, con bienes de propiedad privada, sin propósito de lucro, que ejecutan actos de solidaridad basados en el principio de subsidiaridad, con fines humanitarios, sin distinguir individualmente a sus beneficiarios.
- ◆ Se conceptúa a la asistencia privada como el conjunto de acciones realizadas por los particulares, sin propósito de lucro, encaminadas al desarrollo integral del individuo, así como a la protección de personas en estado de necesidad, desprotección o desventaja física o mental para lograr su incorporación a una vida digna.
- ◆ Se establece que el régimen fiscal y administrativo de excepción de las instituciones de asistencia privada será el considerado en legislación de la materia, para contribuir a estimular su creación, funcionamiento y desarrollo.

- ◆ Se establecen previsiones para que los fundadores puedan desincorporar los bienes de la institución, cuando por ulteriores reformas legales se restrinjan los derechos o se incrementen las obligaciones de las instituciones aún cuando, si bien, en principio no es posible revocar la afectación de bienes o derechos hecha por los fundadores para constituir el patrimonio de una institución de asistencia privada.
- ◆ Se enfatiza que el Estado por ningún concepto podrá ocupar o disponer de los bienes que pertenezcan a las instituciones, ni celebrar, respecto de ellos, contrato alguno, substituyendo a los patronatos de las mismas; y que la contravención a este precepto, independientemente de las sanciones que se impongan a los responsables, dará derecho a los fundadores para disponer de los bienes que integran el patrimonio de las instituciones.
- ◆ Se define a la Junta de Asistencia Privada, como un órgano administrativo desconcentrado del Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia del Estado de México, dotado de autonomía técnica y operativa, que tiene por objeto el cuidado, fomento, desarrollo, vigilancia, asesoría y coordinación de las instituciones.
- ◆ Se propone una nueva estructura para la Junta de Asistencia Privada del Estado de México.
- ◆ Se establece que la Junta de Asistencia Privada estará integrada mayoritariamente por representantes de las instituciones y que sus determinaciones se tomarán por mayoría de votos de sus miembros presentes.
- ◆ Se crea la figura del secretario ejecutivo quién será nombrado por la Junta y fungirá como secretario de actas, con voz pero sin voto.
- ◆ Se precisan los datos que debe contener la solicitud para constituir una institución, así como los requisitos que debe satisfacer el proyecto de estatutos que para tal efecto se adjunte; y para dar mayor seguridad jurídica a los solicitantes se establece un lazo improrrogable para que la Junta resuelva mediante acuerdo fundado y motivado las peticiones que formulen los interesados en crear una institución.
- ◆ Se establecen previsiones relativas a la constitución de instituciones por testamento, destacándose las relativas a las obligaciones del albacea o ejecutor testamentario, poniéndose especial cuidado en respetar en todo caso la voluntad del testador.
- ◆ Se previene que las disposiciones testarmentarias hechas a favor de los pobres, marginados y grupos vulnerables en general, sin designar persona alguna en lo particular, se entenderán hechas a favor de la asistencia privada.

- ◆ Se dispone que las donaciones que reciban las instituciones requerirán autorización de la Junta, solamente cuando sean onerosas o condicionales; y que los donativos efectuados a las instituciones no podrán revocarse una vez perfeccionados, aceptándose solamente la reducción de dichas donaciones, cuando perjudiquen la obligación del donante de ministrar alimentos.
- ◆ Se admite la posibilidad de que las instituciones realicen donativos en favor de otras instituciones de asistencia privada; y que cuando el objeto de las instituciones donantes no les permita realizar estos donativos, será necesario contar con la autorización de la Junta.
- ◆ Se establecen los derechos de los fundadores respecto de las instituciones que constituyan; se precisan quienes pueden ser patronos y las personas que están impedidas para desempeñar este cargo; y se señalan las atribuciones de los patronatos.
- ◆ Se regulan los actos de los patronatos en materia de ingresos, egresos, inversiones y contabilidad, simplificando trámites y procedimientos, incorporando sistemas informáticos, para transparentar el manejo de los recursos y hacer más eficiente la administración de las instituciones.
- ◆ Se previene que las instituciones no podrán adquirir más bienes inmuebles que los indispensables para cumplir inmediata o directamente con su objeto; y que los productos de los inmuebles se destinarán íntegramente al sostenimiento de dichas instituciones.
- ◆ Se establece que la Junta podrá autorizar a las instituciones para que realicen inversiones en construcción de casas, así como para solicitar donativos y organizar coiectas, rifas, tómbolas o loterías o, en general, toda clase de festivales o de diversiones, siempre que lo recaudado se destine íntegramente al objeto de las instituciones.
- ◆ Se prevé la posibilidad de que los patronatos cambien, amplíen o disminuyan el objeto, radio de operación o modifiquen las bases general de administración de la institución que representan; y que en todo caso el cambio de objeto de una institución estará sujeto a lo dispuesto por el fundador o fundadores en los primeros estatutos o en el escrito de solicitud para la constitución de la institución.
- ◆ Se establece la obligación de las instituciones de cubrir a la Junta una cuota del cinco al millar sobre sus ingresos brutos para destinarse a cubrir los gastos de operación de la Junta, así como el pago de intereses moratorios a cargo de las instituciones que no cubran oportunamente sus cuotas, y que las cantidades que se obtengan por concepto de estos intereses se destinarán para la constitución de un fondo de ayuda extraordinaria a las propias instituciones.

- ♦ Se regula el procedimiento relativo a las visitas de verificación que ordene la Junta para comprobar el cumplimiento de las disposiciones de esta ley en el domicilio, instalaciones y bienes de las instituciones, estableciéndose que las diligencias respectivas deberán sujetarse a las formalidades establecidas por el Código de Procedimientos Administrativos del Estado de México.
- ♦ Se establecen las reglas para la extinción y liquidación de las instituciones, señalándose las obligaciones de los liquidadores.
- ♦ Se prevén obligaciones a cargo de los notarios y jueces que intervengan en actos o juicios en los que esté interesada alguna de las instituciones, consistentes básicamente en dar aviso a la Junta de dichos actos y juicios para que ésta pueda defender oportunamente a las instituciones de asistencia privada.
- ♦ Se precisan las responsabilidades de las personas que contravengan las disposiciones de la ley, estableciéndose que la imposición de las sanciones deberá hacerse con sujeción a las disposiciones del Código de Procedimientos Administrativos.
- ♦ Se dispone que contra los actos y resoluciones que dicte o ejecute la Junta en aplicación de esta ley, las personas afectadas tendrán la opción de interponer el recurso administrativo de inconformidad ante la propia Junta o de promover juicio ante el Tribunal de lo Contencioso Administrativo.

#### **CONSIDERACIONES.**

Expuestos así los antecedentes de la iniciativa, la metodología de estudio seguida por las comisiones y los aspectos sobresalientes de la propuesta legislativa, es pertinente señalar que de conformidad con lo dispuesto en la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, compete a la Legislatura su conocimiento y resolución.

En efecto, el artículo 61 fracción I de la ley fundamental de los mexiquenses señala como tarea principal de la Legislatura, la expedición de leyes en todos los ramos de la administración.

En el caso particular apreciamos que la iniciativa busca actualizar las disposiciones legislativas de la materia, en concordancia con las condiciones actuales y con las propias demandas que en esta materia ha expuesto la sociedad.

Compartimos el interés prioritario, de los autores de la iniciativa y de la ciudadanía, manifestado en Foro de Consulta Pública, de mejorar el régimen jurídico relacionado con la promoción y prestación de la asistencia privada que llevan a cabo instituciones de particulares, sin propósitos de lucro. En nuestra opinión resulta imprescindible, configurar un nuevo marco legislativo que permitirán la colaboración responsable de la ciudadanía en estas importantes tareas humanitarias, regulando sus actividades, pero sin afectar o sustituir la obligación primaria del Estado de procurar el bienestar de su población.

Creemos que la prestación de servicios de asistencia a sectores de la sociedad que lo requiere, no es tarea exclusiva del Estado sino actividad en la cual participa de manera ordenada, entusiasta y corresponsable, la población.

A la distancia de poco más de 8 años de haberse expedido la Ley de Asistencia Privada del Estado de México, es evidente que las nuevas formas de prestación de los servicios de asistencia privada y los requerimientos de la sociedad imponen el deber de revisar y actualizar las disposiciones de la materia.

En este sentido el proyecto de ley que se somete a nuestra consideración mejora el marco normativo vigente y genera novedosas disposiciones que estimulan actividades de apoyo y solidaridad. Establece bases consecuentes con la modernidad de la prestación de la asistencia privada, renueva conceptos y crea una legislación más eficaz en la protección de los intereses de los grupos más desprotegidos de la sociedad.

Atendiendo la técnica legislativa, se incorpora un glosario de términos, con el objeto de definir los conceptos más frecuentes usados en el cuerpo de la ley.

Para efectos de la integración de la junta, se estableció un procedimiento específico para elegir al presidente y Vocales, así como el Secretario Ejecutivo, cabe destacar que en la designación del Presidente deberán participar las Instituciones de Asistencia privada proponiendo una terna de entre personas que cuenten con el perfil y experiencia necesarios para desempeñar el cargo.

Se reestructuran los artículos que contienen las obligaciones y atribuciones de la Junta de Asistencia Privada y del Presidente de la misma, a fin de delimitar ambas funciones.

Se incorpora la figura del Contralor Interno, el cual debe ser nombrado por la Junta a propuesta por el Presidente, cuyas facultades se determinan en el propio ordenamiento.

Respecto de la constitución en vida de los fundadores de las Instituciones, se adicionó el requisito de anexar a la solicitud correspondiente un padrón inicial de los servicios a proporcionar.

Se establece de manera potestativa la facultad de la Asistencia Privada para denunciar la sucesión testamentaria que disponga la Constitución de una Fundación.

Se incorpora la figura de los "Asociados" como órgano de representación legal y de administración de las Instituciones.

Se establecen los derechos y obligaciones del fundador, fundadores y asociados respecto de las Instituciones de Asistencia Privada, entre las que destacan: Determinar la clase de servicio asistencial que han de prestar los

establecimientos dependientes de la Institución y fijar la categoría de personas que deban beneficiarse de dichos servicios, determinando los requisitos de su admisión y retiro.

Se adicionan a las atribuciones de los patronatos, sus obligaciones, tales como hacer cumplir la voluntad del fundador, administrar los bienes de las instituciones y cumplir con el objeto de la Institución, entre otras.

En capítulos especiales se establecen los preceptos que regulan los presupuestos de ingresos y egresos de las Instituciones de Asistencia Privada, así como de su contabilidad.

Asimismo, se incorpora un capítulo en el que se determinan las disposiciones que regulan las operaciones que podrán realizar las instituciones para allegarse de fondos.

Se precisa los supuestos por los cuales se podrán reformar los estatutos de las Instituciones de Asistencia Privada.

Se establece la obligación a cargo de las instituciones de cubrir a la Junta de Asistencia Privada una cuota específica sobre sus ingresos brutos, para destinarse al financiamiento de los gastos de operación de la misma.

También se incorpora la facultad de la Junta de Asistencia Privada para ordenar visitas de verificación para comprobar el cumplimiento de las disposiciones de esta ley a cargo de las instituciones; y se precisa el objeto que tendrán las mismas, sujetando su procedimiento al Código de Procedimientos Administrativos del Estado de México.

Se establece las formas de extinción de las instituciones, así como de las obligaciones de los liquidadores en este supuesto.

Se establecen como obligaciones las actuaciones que deberán llevar a cabo los Notarios y Jueces, respecto de las Instituciones de Asistencia Privada.

Finalmente se regulan las responsabilidades en que pueden incurrir quienes contravengan este ordenamiento, así como los medios de impugnación que podrán hacerse valer contra los actos y resoluciones que dicte la Junta de Asistencia Privada, en aplicación de esta ley, los cuales también deberán sujetarse al Código de Procedimientos Administrativos al Estado de México y Municipios.

En cuanto al proyecto de decreto los integrantes de las comisiones de dictamen se permiten destacar que, como resultado de la opinión y propuestas de diversas instituciones públicas y privadas, profesionales del derecho y ciudadanía que concurrieron al Foro de Consulta sobre la iniciativa de Ley de Instituciones de Asistencia Privada, y del estudio elaborado por las comisiones de dictamen se modificaron diversos artículos enriqueciendo el contenido de la propuesta original.

En cuanto a las modificaciones que se incorporan al proyecto de decreto los dictaminadores nos permitimos hacer la reseña siguiente:

En el Capítulo Primero, relativo a las disposiciones generales se modificaran los siguientes artículos:

Artículo 2; con el propósito de dar mayor claridad a su texto, precisando que las instituciones de asistencia son personas morales, con fines de interés público, sustituyendo la palabra "**dotadas**" por "**con fines**"

Artículo 3; a fin de precisar que patronato es el órgano máximo de representación y administración de las IAPS. Asimismo, se incorporan modificaciones de forma para mejorar su redacción.

Artículo 5; se establece que las instituciones serán reconocidas legalmente.

Artículo 6; se adicionan las donaciones de autoridades como un elemento distintivo para la constitución de las fundaciones.

Artículo 7; eliminarán la previsión que establecerá que las instituciones tendrán preferencia para la celebración de contratos con el Estado. De igual forma, se modifica en este precepto para garantizar que las autoridades, de manera expedita otorgaran los permisos, autorizaciones o licencias que las instituciones requieran para el cumplimiento de sus fines.

Artículos 8 y 9; se adicionó la precisión de que las instituciones podrán desincorporar su patrimonio y el Estado podrá ocupar o disponer de los bienes de las instituciones cuando legalmente proceda.

En el Capítulo Segundo, referente a la Junta de Asistencia privada, se modificarán los siguientes:

Artículo 14; responde a las sugerencias formuladas en el "Foro de Consulta para la Ley de Asistencia Privada" y a la opinión de los integrantes de las comisiones de dictamen, se modificó la naturaleza jurídica de la Junta de Asistencia cambiándola, de órgano desconcentrado, por organismo público descentralizado a fin de que goce de personalidad jurídica, patrimonio propio y autonomía técnica y operativa.

Artículo 15; se incluyeron propuestas formuladas en el Foro de Consulta para la Iniciativa de Ley de Asistencia Privada, estableciendo que las IAPS propongan una terna para elegir al Presidente de la Junta de Asistencia Privada y se adicionaron como requisitos el contar con un perfil adecuado y el tener su residencia en el territorio del Estado. Asimismo, se incorporó una disposición que señale que la elección de los vocales será organizada y vigilada por la Junta y que esta establecerá las bases; también que suprimida la disposición que estipulaba que el cargo de vocal sería honorífico y se agregó la precisión que establece que el cargo de Secretario Ejecutivo deberá ocuparlo persona de reconocida honorabilidad y dignado propuesto por el Presidente de la Junta.

Artículo 19; se modificó el mínimo de miembros requeridos para que puedan celebrarse las sesiones ordinarias de la Junta, precisando que deberán estar presentes la mayoría de sus integrantes.

Artículo 22; se modificó la estructura de este artículo para establecer, en primer término, las obligaciones de la Junta de Asistencia Privada, y en segundo sus atribuciones; en este último punto se adicionarán dos atribuciones más, consistentes en que la Junta debe facilitar a las instituciones el acceso a apoyos internacionales de diversa índole, y que pueda imponer sanciones administrativas.

Artículo 23; también se reestructura para establecer las obligaciones y atribuciones del Presidente de la Junta.

Artículo 25; se adicionó la obligación a cargo de los fundadores de una I.A., de presentar conjuntamente con su solicitud, un padrón inicial de servicios a proporcionar y mantenerlo actualizado.

Artículo 35; se modificó su redacción, a fin de establecer de manera protestativa la facultad de la Junta de denunciar la sucesión en un juicio testamentario; asimismo, en ésta y los artículos 37, 42, 47 y 48, se precisó la figura del representante legal de la Junta de Asistencia, como la persona facultada para gestionar en los asuntos de carácter civil relacionados con los juicios testamentarios.

Artículo 53; se incorpora en los donativos, las herencias y legados como bienes que pueden ser destinados a la asistencia privada.

Artículo 56; se adicionó en este precepto un supuesto más, por el cual se admitirá la reducción de donaciones efectuadas a favor de instituciones de asistencia privada, consistentes en los casos en que de acuerdo a las leyes estatales vigentes resulten créditos u obligaciones preferentes a las donaciones.

En el Capítulo Sexto, denominado de los Fundadores, Asociados y Patronos, se incorpora la figura de los "Asociados", y se modificaron los artículos siguientes:

Artículo 58; atendiendo a los comentarios formulados en el Foro, se adicionó una disposición que deja a salvo la personalidad de los fundadores y de los asociados, con respecto a la representación legal y administración de las instituciones.

Artículo 61; se modificó, a fin de incorporar la figura de los asociados, así como las obligaciones a cargo de éstas y del fundador o fundadores de los IAPS.

Artículo 62; se adicionó un supuesto más para que la Junta pueda

nombrar a las personas que puedan desempeñar el acto de patronos de las Instituciones.

Artículo 63; también escuchando la opinión de los asistentes al Foro de Consulta organizado para la revisión de esta Ley, se eliminó el impedimento de que las personas mayores de 75 años puedan desempeñar el cargo de patronos.

El Capítulo Séptimo, también fue modificado en su denominación, a efecto de incorporar las obligaciones de los Patronatos, en consecuencia, el artículo 64 se reestructuró para prever tanto las obligaciones como las atribuciones de los patronatos.

En el Capítulo Décimo Segundo, se adecua el artículo 89 para garantizar que la cuota que deben cubrir las instituciones a la junta se destinará a los propósitos y objetivos de la misma.

Se estimó oportuno modificar la denominación del Capítulo Décimo Sexto, agregando los procedimientos, por regularse en el articulado del citado capítulo.

Se incorporan modificaciones al artículo 124, por lo cual se mejora su redacción y se establece la figura de los procedimientos administrativos.

Las comisiones encargadas del estudio de la iniciativa acordaron asentar en el presente dictamen que en la próxima reforma que se realice al Código Financiero del Estado de México y Municipios y otros ordenamientos fiscales y tributarios, se considere la situación jurídica de las cuotas que las instituciones pagan a la Junta y se hagan las adecuaciones legislativas procedentes.

Por las consideraciones expuestas las comisiones de dictamen juzgan procedente la aprobación de la iniciativa y se permiten concluir con los siguientes:

### RESOLUTIVOS

**PRIMERO.-** Es de aprobarse la iniciativa de Ley de Instituciones de Asistencia Privada del Estado de México, con las adecuaciones contenidas en este dictamen y en el proyecto de decreto correspondiente.

**SEGUNDO.-** Se adjunta el proyecto de decreto, para los efectos procedentes.

Dado en el Palacio del Poder Legislativo, en la ciudad de Toluca de Lerdo, capital del Estado de México a los veintitrés días del mes de mayo del año dos mil uno.

**COMISIONES UNIDAS DE DICTAMEN  
SALUD, ASISTENCIA Y BIENESTAR SOCIAL  
PRESIDENTE**

**DIP. ARTURO ROBERTO HERNANDEZ TAPIA  
(RUBRICA).**

**SECRETARIO**

**DIP. JOSE VALLADARES MONROY  
(RUBRICA).**

**DIP. JUAN ABAD DE JESUS  
(RUBRICA).**

**DIP. HERIBERTO E. ORTEGA RAMIREZ  
(RUBRICA).**

**PROSECRETARIO**

**DIP. ZEFERINO CABRERA MONDRAGON  
(RUBRICA).**

**DIP. LEOBARDO VARELA ORIVE  
(RUBRICA).**

**DIP. FRANCISCO MURILLO CASTRO  
(RUBRICA).**

**DERECHOS HUMANOS  
PRESIDENTE**

**DIP. MARIO SANTANA CARBAJAL**

**SECRETARIO**

**DIP. BENJAMIN BARRIOS LANDEROS**

**DIP. PORFIRIO HERNANDEZ REYES  
(RUBRICA).**

**DIP. JOSE LUIS SOTO GONZALEZ  
(RUBRICA).**

**PROSECRETARIO**

**DIP. JUANA BONILLA JAIME  
(RUBRICA).**

**DIP. JUAN A. PRECIADO MUÑOZ  
(RUBRICA).**

**DIP. LEOBARDO VARELA ORIVE  
(RUBRICA).**

**LEGISLACION  
PRESIDENTE**

**DIP. DAVID ULISES GUZMAN PALMA  
(RUBRICA).**

**SECRETARIO**

**DIP. JOSE RAMON ARANA POZOS  
(RUBRICA).**

**DIP. MARCO ANTONIO VILCHIS  
SANDOVAL  
(RUBRICA).**

**DIP. FERNANDO FERREYRA OLIVARES  
(RUBRICA).**

**PROSECRETARIO**

**DIP. ALBERTO MARTINEZ MIRANDA  
(RUBRICA).**

**DIP. JAIME LOPEZ PINEDA**

**DIP. RUBEN MAXIMILIANO ALEXANDER  
RABAGO**